



**INFANCIA EN
CAMPAMENTOS,
UN CONTEXTO DE
MULTIVULNERABILIDAD**

RECREA
Fundación

INTRODUCCIÓN

En Chile, sobre todo este último año, los campamentos han estado en la mira de la sociedad no solo por el crecimiento exponencial que han tenido, sino también por las condiciones de precariedad e inseguridad en las que viven casi 179 mil personas a lo largo de nuestro país, muchos en territorios en los cuales no hay presencia del Estado.

Además, la mirada que existe sobre esta problemática habitualmente se centra en lo habitacional, dejando invisibilizada la cruda realidad en la que están creciendo los 46.099 niños, niñas y adolescentes que viven en esta condición.

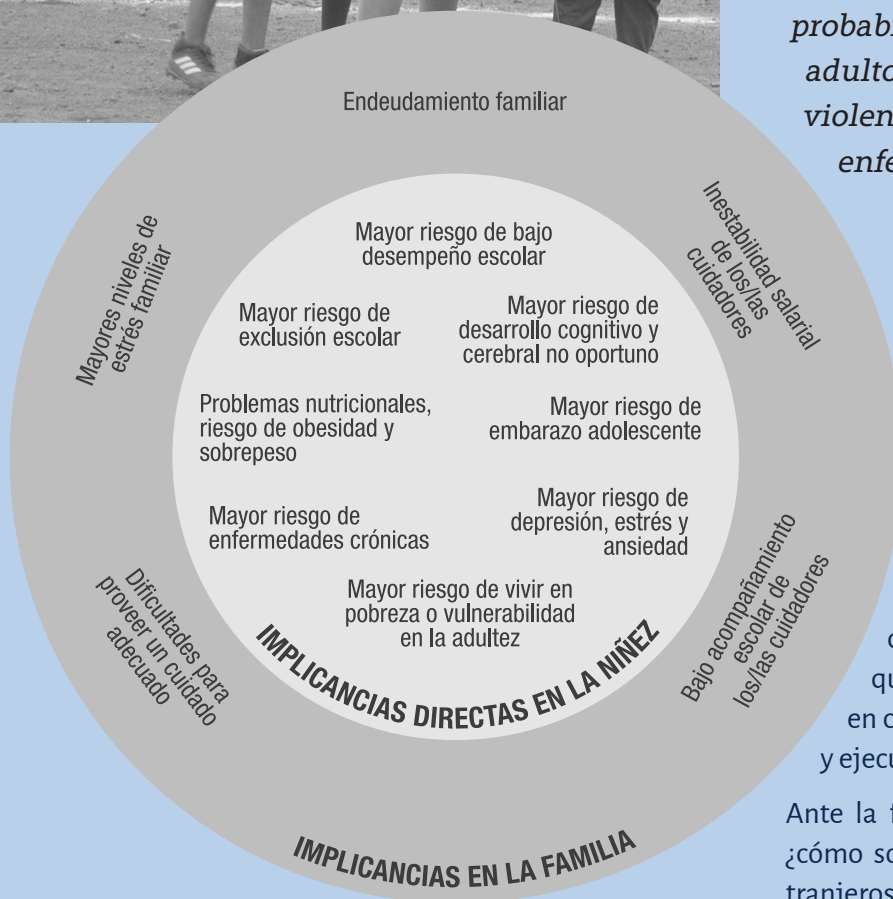
En el marco de los acuerdos internacionales y de los compromisos adquiridos por Chile de proteger los derechos de la infancia, presentamos esta catacterización de la infancia en campamento cuyo objetivo es visibilizar cómo se forja la vida de los campamentos y las consecuencias que esto tiene para su futuro, con el propósito de incidir en las políticas públicas y poner un sentido de urgencia de una intervención temprana en campamentos, sobre todo de la niñez.





En el año 2021, la Alianza Erradicación de la Pobreza Infantil dio luces acerca de las implicancias para los niños, niñas y adolescentes de vivir en pobreza y vulnerabilidad, mapeándolas en 4 dimensiones: barrio y vivienda; trabajo, ingreso familiar y seguridad social; salud, y educación. Este informe resume su investigación en:

“Las niñas, niños y adolescentes que crecen en pobreza tienen mayor probabilidad de vivir en pobreza como adultos, de estar expuestos a entornos violentos o contaminados, desarrollar enfermedades infecciosas, crónicas, y mentales, y tienen menor probabilidad de terminar su educación formal”¹.



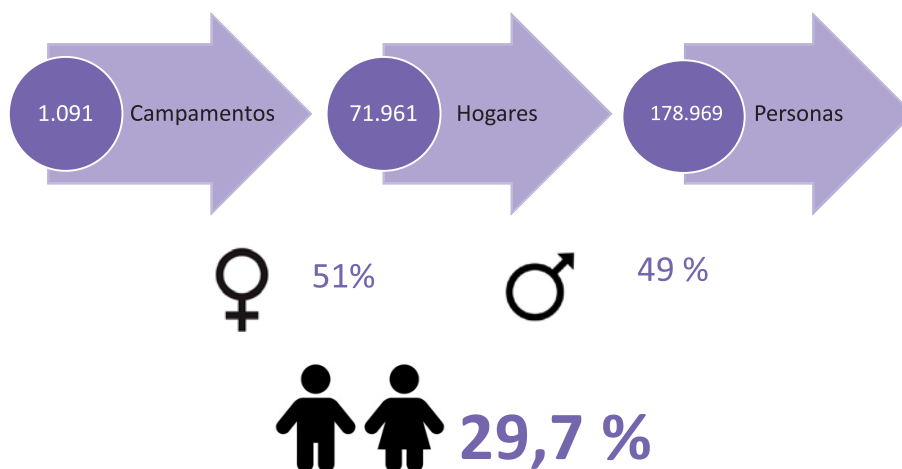
Alertados por esta visualización y por la experiencia diaria que vemos en campamentos de las regiones donde intervenimos, iniciamos primero la búsqueda de información en catastros, encontrándonos con una carencia de datos que nos permitiera caracterizar la infancia en campamentos con el objetivo de proponer y ejecutar acciones más acertadas.

Ante la falta de información, nos preguntamos: ¿cómo son los niños de campamentos?, ¿son extranjeros?, ¿van a la escuela?, ¿cómo les va?, ¿tienen sus controles de salud?

Con estas interrogantes nace nuestro piloto en Antofagasta, el territorio que más conocemos, con la finalidad de extenderlo desde ahí a otras regiones, primero para conocer, luego para mostrar y poner en el foco público la problemática, y posteriormente, y lo más importante, exhortar a la sociedad en su conjunto a la acción.

¿CUÁL ES EL CONTEXTO DE LOS CAMPAMENTOS EN EL QUE VIVEN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES? ³

Con el fin de entregar antecedentes del problema de investigación, analizamos la base de datos del catastro de campamentos realizado por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo publicado en el año 2022 y obtuvimos los siguientes resultados:



a. Composición demográfica

En términos generales, los campamentos se concentran en 5 regiones del país, a saber: RM, Valparaíso, Tarapacá, Antofagasta y Biobío, lo que representa el 75 % del total nacional, sin embargo, podemos encontrar campamentos en todas las demás.

Los que viven en campamentos se caracterizan por pertenecer a familias jóvenes con niñas y niños pequeños que representan 1/3 de la población, llegando en algunas regiones a casi el 40 %.

Tabla n° 1: Distribución etaria

RANGO ETARIO	TOTAL	PORCENTAJE
Niñez	44.099	29,4 %
Personas mayores	11.150	7,4 %
Adultos	94.971	74 %
Total	150.220	100 %

Para los cálculos se utilizó BD Minvu con 150.220 encuestas con la información de fecha nacimiento, la diferencia (28mil aprox., son encuestas sin la info)

3. Los datos entregados se extrajeron del catastro de campamentos año 2022, Minvu.

Tabla nº 2: Porcentaje de NNA en las principales regiones con campamentos del país

REGIÓN	TOTAL POBLACIÓN	POBLACIÓN INFANTIL	PORCENTAJE
Antofagasta	20.088	5.574	28 %
Biobío	13.031	3.465	27 %
Metropolitana	33.721	10.447	31 %
Tarapacá	24.386	8.145	33 %
Valparaíso	31.964	8.776	27 %
	38.008	123.434	31 %

El 82 % de los NNA que viven en campamentos se ubican en estas 5 regiones.

Migración

La migración es otra variable importante en campamentos, ya que el 40 % de los jefes o jefas de hogar son extranjeros, en su mayoría (un 58 %) sin visa definitiva, lo que los pone en una situación de mayor vulnerabilidad.

La base de datos consultada no contiene información sobre cuántos de los niños, niñas y adolescentes son chilenos, sin embargo, cruzando los datos de la llegada del jefe de hogar a Chile y la edad de los NNA, es factible suponer que son mayoritariamente chilenos.

DERECHOS DEL NNA

Que el Estado garantice a sus padres la posibilidad de cumplir con sus deberes y derechos

b. Contexto económico

Solo el 27 % de los hogares está por sobre la línea de la pobreza; el 48 % bajo la línea de la pobreza, y el 25 % en extrema pobreza.

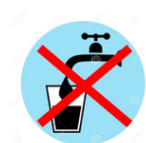
El 10 % de los hogares tienen una vivienda consolidada. El 52 % son viviendas precarias o semiprecarias.

El 14 % de las familias viven en hacinamiento, lo que significa que duermen 2,5 personas por habitación. Si este dato lo focalizamos solo en los hogares con NNA, el número sube a 4 personas por habitación.

Aquí empezamos a vislumbrar la multivulnerabilidad de los NNA en campamentos, que, además de las carencias de recursos económicos, tienen un acceso limitado a los servicios y no poseen un espacio seguro y adecuado donde vivir.

DERECHOS DEL NNA

A tener una vida digna y plena, más aún si se tiene una discapacidad física o mental



59 %

No tiene acceso a la red pública



63 %

No tiene alcantarillado



67 %

No tiene una conexión regular

c. Contexto social

Desde la mirada de los adultos, identificamos las situaciones más problemáticas a las que están expuestos los NNA en campamentos. Las cifras que a continuación mencionamos responden a la siguiente pregunta: En el último mes, ¿ha presenciado alguna de las siguientes situaciones?

Tabla nº 3: Situaciones de riesgo

SITUACIONES DE RIESGO	PORCENTAJE
Acoso sexual	2 %
Discriminación	5 %
Consumo de alcohol o drogas en vía pública	10 %
Microtráfico o tráfico de drogas	6 %
Comercio sexual	1 %
Asaltos, robos, hurtos	11 %
Peleas en vía pública	12 %
Balaceras o disparos	13 %

Y si lo analizamos focalizándonos en las 5 regiones con mayor número de campamentos, la situación se vuelve aún más crítica.

Tabla nº 4: Situaciones de riesgo en el entorno de los NNA en campamento

SITUACIONES DE RIESGO ÚLTIMO MES	VALPARAÍSO	RM	TARAPACÁ	ANTOFAGASTA (*)	BIOBÍO
Acoso sexual	1 %	2 %	5 %	0 %	1 %
Discriminación	2 %	10 %	10 %	2 %	3 %
Consumo de alcohol o drogas en vía pública	4 %	24 %	17 %	1 %	7 %
Microtráfico o tráfico de drogas	4 %	10 %	7 %	1 %	7 %
Comercio sexual	1 %	3 %	2 %	0 %	1 %
Asaltos, robos, hurtos	5 %	18 %	33 %	1 %	6 %
Peleas en vía pública	6 %	28 %	24 %	2 %	6 %
Balaceras o disparos	9 %	30 %	19 %	1 %	11 %

(*) Llama la atención las casi nulas situaciones de riesgo en la región de Antofagasta, es posible que pueda deberse a miedo de expresar la realidad

Además de las carencias propias de vivir en una condición de multivulnerabilidad, los NNA son espectadores, activos o pasivos, de numerosas situaciones de riesgo físico y emocional que también constituyen un factor desencadenante de problemáticas sociales futuras, como consumo temprano de alcohol, drogas, incivildades, abandono escolar, delincuencia juvenil.

d. Tejido social

En caso de una situación de emergencia, el 33 % de las familias no tienen a quién pedir ayuda. La participación de las familias en una organización es solo del 15 %, lo que nos indica una baja red de apoyo y un tejido social debilitado al interior del campamento.

Es importante mirar estos datos porque una amplia red de apoyo familiar y la participación en organizaciones constituyen factores protectores para los NNA.

DERECHOS DEL NNA

*A una vida segura
y sana*

DERECHOS DEL NNA

*A la protección
contra el abuso y la
discriminación*

*Tener a quien recurrir
en caso de que los
maltraten o les
hagan daño*

Tabla nº 5: Red de apoyo de la familia.

ORGANIZACIÓN	Nº DE FAMILIAS PARTICIPANTES	
Religiosa	7.391	10 %
Deportiva	1.664	2 %
Social	1.653	2 %
Migrantes	74	0 %
Laboral	36	0 %
Cultural	372	1 %
	11.190	15 %

e. Habilidades parentales

El 51 % de los hogares tiene al menos un niño, niña o adolescente viviendo en él. El 32 % vive en familias biparentales y el 19 % en familias monoparentales.

Algunos datos de la encuesta nos permiten observar las competencias parentales en las familias con NNA en el hogar.

El 58 % de los adultos no han terminado la educación escolar completa, lo que es un factor que incide en la exclusión escolar de los NNA.

En el 65 % de los hogares **NO** destina tiempo (horas) al acompañamiento escolar de los NNA. Y de los hogares con un NNA menor de 13 años, el 39 % **NO** dedica tiempo a su cuidado. En total son 43 horas a la semana.

Con esto podemos visualizar que una proporción importante de los NNA pasa varias horas del día sin el cuidado de un adulto y no cuenta con un apoyo en casa para la realización de tareas.

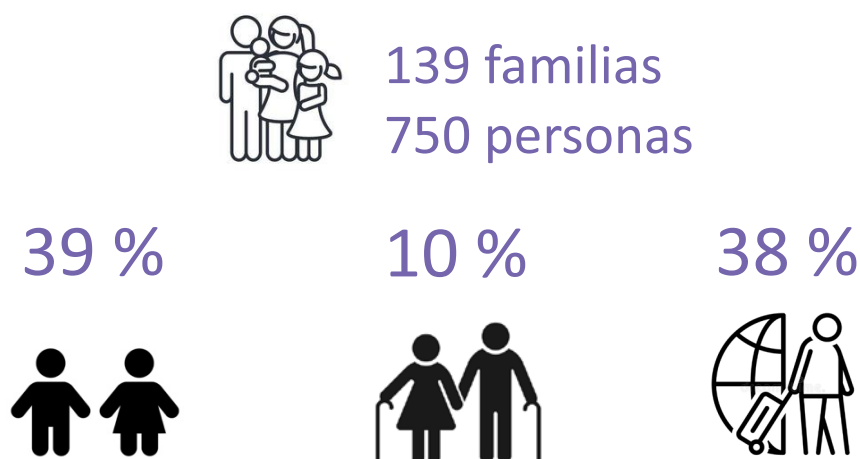


ENCUESTA PILOTO FUNDACIÓN RECREA REGIÓN DE ANTOFAGASTA

Durante los meses de diciembre 2022 a marzo 2023 aplicamos una encuesta dirigida a un adulto del hogar en el que viviese al menos un niño o niña.

En total fueron 139 encuestas en 43 campamentos de 2 comunas de la región: Tocopilla, Antofagasta. Los resultados fueron los siguientes:

a. Característica del piloto



De acuerdo a los datos recogidos en el piloto, la infancia en campamentos en la región supera la media nacional, llegando a un 39 %. Son principalmente niños y niñas de entre 6 y 12 años, y de acuerdo al catastro del Minvu 2022, llevan en promedio 5 años viviendo en campamentos y sus familias proyectan que permanecerán en ellos en promedio 5 años más.

Esto significa que la edad promedio de un niño o niña será de 10 años, lo cual es significativo para la trayectoria de vida, ya que la influencia de las carencias y del entorno afectarán su desarrollo físico y emocional, tal como lo devela el documento “Nacer y crecer en pobreza y vulnerabilidad”: “Asimismo, la evidencia revisada en el estudio refleja que el momento de la vida en el que se experimenta la pobreza o vulnerabilidad socioeconómica y el tiempo que se prolongue su duración tienen implicancias significativas en el bienestar y desarrollo infantil, en consistencia con los hallazgos del enfoque curso de vida”.

b. Caracterización de los niños, niñas y adolescentes

Tabla n° 6: Segmentación por tramo etario

TRAMO DE EDAD	TOTAL	PORCENTAJE
0 a 5 años	80	31 %
6 a 12 años	121	46 %
13 a 17 años	61	23 %
Total	262	100 %

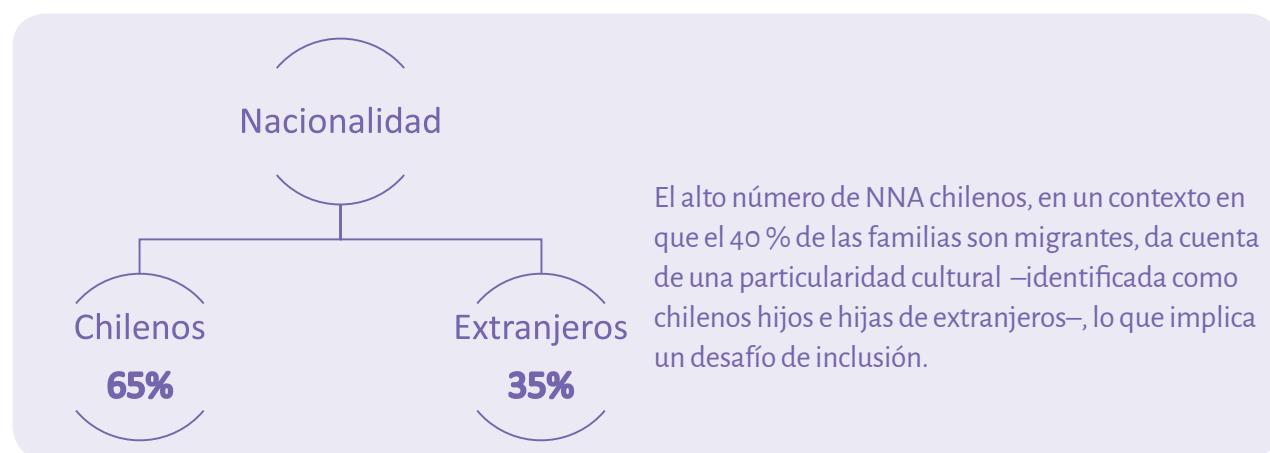


Tabla n° 7: Identificación de factores de riesgo

Tasa de escolaridad	98 %
Presenta una enfermedad	8 %
Tienen alguna discapacidad	6 %
Ha sufrido de bullying	11 %
Ayuda en labores de la casa	53 %
Ayuda en cuidado de hermanos menores	31 %

Una situación muy recurrente en contextos de pobreza y vulnerabilidad es la “parentalización” de niños, niñas y adolescentes, que implica que asumen tareas y responsabilidades de los padres/madres o cuidadores que sobrepasa la colaboración en el hogar.

Esta situación provoca que dejen de vivir su etapa de desarrollo para poder adaptarse a una etapa más compleja: la adultez.

Tabla nº 8: Educación de sus padres/ madres o cuidadores

NIVEL EDUCACIONAL	PADRES/MADRES CHILENOS	PADRES/MADRES EXTRANJEROS
Educación escolar incompleta mamá	27 %	38 %
Educación escolar incompleta papá	31 %	22 %

Para indagar el tipo de situación a la que los NNA podrían verse expuestos, preguntamos al informante ¿Cuál de las siguientes situaciones ha presenciado en el campamento en el último tiempo (1 mes)? Si bien no significa que el NNA lo haya presenciado, nos permite inferir las situaciones a las que puede verse expuesto.

Tabla nº 9: Exposición a situación de riesgo en el último mes

PROBLEMAS EN EL CAMPAMENTO	%
Discriminación	22 %
Violencia intrafamiliar	29 %
Contaminación	62 %
Cesantía	55 %
Inseguridad en el campamento	63 %
Abuso de alcohol y drogas por parte de vecinos	46 %
Falta de espacios públicos (plazas, juegos)	80 %
Lejanía de servicios públicos	61 %
Presencia de narcotráficos	42 %
Presencia de plagas (ratones, perros, insectos)	86 %
Malas relaciones vecinales (peleas, gritos, violencia)	38 %

Altamente preocupante es que los NNA vivan tan expuestos a la violencia, a la delincuencia y a la inseguridad en general porque los predispone a conductas similares en un futuro cercano:

“... se ha ido generando una exposición constante de los niños, niñas y adolescentes a la violencia y un primer acercamiento al mundo del pandillerismo y de las drogas. La imposibilidad de eliminar estos elementos en el espacio público de los vecindarios vulnerables implica que los niños que viven en barrios desfavorecidos tienen más posibilidades de percibir su entorno como una amenaza o lugar no seguro.”

(PNUD, 2018; Ridge, 2011)

Un último aspecto abordado tiene relación con la exclusión geográfica de los campamentos, que puede ser una particularidad propia de la región que no necesariamente responde a todo el país. Ella es el acceso a servicios. El lugar de residencia determina los servicios educacionales y de salud a los cuales los NNA pueden acceder, lo que puede tener implicancias a lo largo de la vida.

Tabla nº 10: Acceso a servicios

ACCESO A SERVICIOS	ANTOFAGASTA	TOCOPILLA
Liceos (Ed. Media)	40 %	65 %
Escuelas (Ed. Básica)	28 %	38 %
Jardín infantil	24 %	47 %
Plaza o parque	39 %	45 %
Retén de Carabineros	68 %	68 %
Bomberos	62 %	50 %
Centro de salud (consultorio, Cesfam, Cecof)	26 %	72 %
Locomoción colectiva	16 %	31 %

“La falta de espacios públicos de calidad puede obstaculizar el sentido de pertenencia y la integración social cuando las poblaciones, junto con concentrar pobreza, presentan un deterioro prematuro de las viviendas y un abandono de los espacios comunes.”

(ONU Habitat & Universidad Alberto Hurtado, 2011)

RECREA

Fundación

www.fundacionrecrea.cl



Fundacion Recrea



RecreaFundacion



fundacionrecrea



Fundación Recrea

